

Д.Г. Тихонов

МЕГАПРОЕКТЫ И ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ В РЕСПУБЛИКУ САХА (ЯКУТИЯ)

Цитата из форума Ykt.ru. «Кому за...»: «Как правило, в развитых странах с мегапроектами бок о бок идут не менее “мега” научные, экологические, социальные и другие проекты, цель которых одна - максимальное комфортное и разумное слияние оных с обществом, природой, попадающих непосредственно в зону влияния мегапроектов. У нас же вторая, сопутствующая часть напрочь отсутствует и невооруженным глазом видны лишь хищнические интересы ..., но отнюдь не народа России. – Дат». 31.07.07

<http://www.ykt.ru/cgi-bin/forum/iforma.isa?f=43&a=rx&id=5263328>

Правительство Республики Саха (Якутия) утвердило план социально-экономического развития республики на 2007–2011 гг. План предусматривает вложение 739 млрд. руб. за пять лет в экономику республики. Этот грандиозный план основан на «Схеме комплексного развития производительных сил, транспорта и энергетики Республики Саха (Якутия) до 2020 года», утвержденной Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) № 411 от 06.09.2006 г. Схемой предусмотрено 87 приоритетных инвестиционных проектов, но, к сожалению, среди этих проектов нет ни одного объекта здравоохранения. С большой натяжкой к здравоохранению можно отнести инвестиционный проект «Создание туристско-рекреационной особой экономической зоны “Северный мир”». Правительство планирует к 2020 г. принять и обслужить 150 тысяч туристов, в том числе 75 000 – из-за пределов республики. Стоимость проекта оценивается в 5,2 млрд. руб. Следует отметить, что в настоящее время Якутию посещает менее 1000 иностранных туристов. Несмотря на это Министерство экономики республики для реализации проекта «Северный мир» готово выложить из бюджета республики 2,1 млрд. руб. К сожалению авторов проекта, он не получил поддержки в Правительстве РФ.

Таким образом, разработчики мегапроектов недостаточное внимание обратили на развитие инфраструктуры здравоохранения в регионе и на развитие социальной сферы. И в этой статье мы предлагаем исправить недостатки мегапроектов и дополнить их проектами по здравоохранению социальной направленности.

Следует отметить, что Схемой не предусматривается, за счет каких трудовых ресурсов будут осваиваться средства, вкладываемые в мегапроекты. По нашим расчетам, в ближайшие 5 лет в республику прибудет 370 000 трудовых мигрантов. Наши расчеты основаны на исследовании Красноярского исследовательского центра [1,3]. Анализ ситуации 177 городов России показал, что на 2 млн. руб. инвестиций привлекается 1 рабочий мигрант. Таким образом, 739 млрд. руб. инвестиций могут привлечь в Республику Саха (Якутия) за пять лет около 370 000 трудовых мигрантов.

По другим расчетам, за 739 млрд. руб. можно создать 460 000 рабочих мест. Как показывает опыт, трудовые мигранты обычно привозят каждый минимум по четыре иждивенца (жену, детей и родителей). Разработчики Схемы запланировали, видимо, еще более грандиозную рабочую миграцию. Так, они утверждают, что в результате реализации проекта «Северный мир» будет создаваться 20 000 рабочих мест.

Не вдаваясь в подробности существующих прогнозов, в настоящее время все понимают, что население Якутии в течение 15 лет может удвоиться. Удвоится и количество больных, инвалидов, количество родов и смертей. В республике значительно возрастет заболеваемость населения патологией печени, язвенной болезнью, заболеваниями желчевыводящих путей и желчного пузыря. Существенно увеличится смертность населения от злокачественных новообразований, в том числе от профессионального рака, возрастет количество инвалидов в несколько раз. Для оздоровления такой армии больных необходимо уже сегодня подумать о создании рекреационных зон с высокой пропускной способностью.

В течение последних 10 лет мы продвигаем проект создания курортной рекреационной зоны на озере Абалах. По этому поводу нами было

подготовлено, согласовано и издано правительством республики несколько постановлений. Последнее распоряжение правительства было подписано в феврале 2007 г., но реализуется оно крайне медленно. Проект требует всего 500 млн. руб. бюджетного финансирования. Курортный же комплекс может обслуживать за год (если будет принимать только туристов) 26 000 клиентов.

Почему Министерство экономического развития республики готово выложить 2,1 млрд. руб. бюджетных денег на строительство музея давно вымерших мамонтов, и в то же время скупится на проект, направленный на оздоровление больных, инвалидов и детей, несмотря на то, что сумма на него в 4,2 раза меньше, чем на первый? Причина неизвестна. В Министерстве экономического развития республики поверили, что скелеты мамонтов могут привлечь в республику 150 тыс. туристов, но не верят нам, что мы за год можем оздоровить 9 тыс. больных. Следует отметить, что в 1995 г. республика направляла на курорты центральных районов страны 11 тыс. больных [5].

Мегапроекты направлены на привлечение в регион людских ресурсов из-за рубежа и из центральных, более обжитых районов страны, а постоянно-му населению региона в этих проектах отведена роль пассивного наблюдателя. Мы часто забываем, что в регионе существуют серьезные социальные проблемы, особенно в отношении сельского населения. Средняя продолжительность жизни населения республики короче, чем среднероссийский показатель, на 2 года. Если учесть, что в республике ежегодно умирает около 10 тыс. человек, то мы ежегодно теряем за счет преждевременной смертности 20 тыс. человеко-лет. Расчеты показывают, что ликвидация смертности населения Якутии от заболеваний пищевода, желудка и 12-перстной

кишки увеличила бы среднюю продолжительность жизни лишь на 0,89 года [4]. Этот единственный пример показывает, какие огромные усилия надо приложить, чтобы добиться хотя бы незначительного улучшения общественного здоровья.

К 2012 г. (по самым приблизительным расчетам) при условии вкладывания в экономику республики запланированных 739 млрд. руб., население региона может достигать 1 471 000 чел., из них саха составят 34%, русские – 45,8%, а прочие национальности – 17,4%. Следует отметить, что количество прочих национальностей в республике может увеличиться в 2,7 раза по сравнению с 2002 г. (рисунок). Игнорирование социальных нужд вновь прибывающих трудовых мигрантов, социальная неустроенность постоянного населения региона уже к 2012 г. может создать социальную напряженность в регионе, разрушить социально-экономическую стабильность в регионе.

Разработанной Министерством регионального развития РФ «Концепцией государственной стратегии развития Дальнего Востока и Байкальского региона на долгосрочную перспективу» утверждается: «... в Азиатско-Тихоокеанском регионе (АТР) и в Индии в последнее десятилетие фиксируется беспрецедентный экономический рост, российские регионы не в полной мере извлекают для себя положительные эффекты от близости к этому макрорегиону. Это выталкивает Россию в целом на периферию протекающих в последнем процессов развития, оттесняет ее на позиции исключительно поставщика сырья и продукции его первичных переделов. В свою очередь такое периферийное развитие создает угрозу демографической стабильности Дальнего Востока и Байкальского региона и устойчивости системы расселения. ...Отказ государства в начале 1990-х гг. от проведения активной инвестиционной политики государства на Дальнем Востоке и Байкальского региона привел к тяжелым последствиям для региона. ...Миграционный отток в условиях естественной убыли населения способствовал сокращению численности населения. За последние 16 лет с 1990 г. по 2006 г. ДФО потерял 18,62% населения, а СФО – 6,8% населения (для сравнения, убыль населения России составила 3,3%)» [2]. Министерство регионального развития РФ заключает: «Демографический фактор – один из показателей устойчивого развития государства, прямо влияющий на его национальную безо-

пасность. Для Сибири и Дальнего Востока увеличение численности населения имеет важное геополитическое и стратегическое значение».

Отмечая важность мегапроектов в демографическом оживлении региона, следует указать на недостаточное внимание разработчиков к роли постоянного населения региона в этих проектах. Без активного участия постоянного населения региона в реализации мегапроектов последние ждет судьба БАМа. В вышеупомянутом документе Правительства РФ признается тот факт, что: «...геополитические и геоэкономические вызовы обусловили строительство БАМ, который, к сожалению, так и не стал новой вехой в освоении Восточной Сибири и Дальнего Востока».

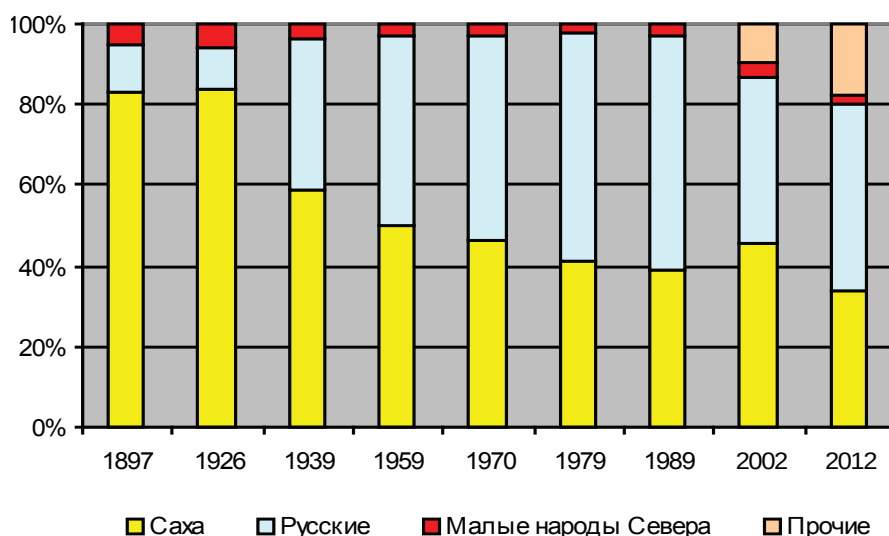
Неспособность содержать и обживать свою территорию ослабляет государственный суверенитет любой страны. Из истории мы знаем, что по этой причине была продана Аляска. Без обживания Севера преданным и любящим свой край населением трудно удержать этот регион в орбите геополитических интересов России, потому что вокруг очень много крупных экономически могучих игроков: Китай, Индия, Япония, США. Позиция реализации крупных экономических проектов силами рабочих мигрантов – близорука и не отвечает долговременным государственным интересам России и российского народа. Обычно рабочие мигранты преследуют экономическую цель и добившись её, уезжают на свою родину. Север опять, как при Советском Союзе, станет проходным двором миллионов граждан постсоветского пространства. Только создание раз-

витой инфраструктуры, условий для продуктивной работы, отдыха будет способствовать закреплению населения на Севере.

В настоящее время в нашей республике не функционирует ни один курорт даже муниципального значения. Это связано с тем, что в течение длительного времени в России проводится политика освоения Севера вахтовым методом. Так, на огромной территории Северо-Востока страны действует только лишь один курорт федерального значения «Талая» в Магаданской области.

В республике существуют 28 санаторно-курортных учреждений на 1503 стационарных койки. В настоящее время из них функционируют лишь около 20. Все учреждения являются маломощными по своему коечному фонду. Среднее число коек в одном санатории – 50.

Материально-техническая база, уровень сервиса существующей сети санаторно-курортных учреждений не отвечают современным требованиям. Уровень подготовки, повышение квалификации и усовершенствование кадров санаторно-курортных учреждений республики требуют серьезного внимания, слабо ведется работа по методическому обеспечению сети учреждений системы. Законодательная и нормативная база деятельности санаторно-курортных учреждений в специфических условиях региона требует разработки специальных и оригинальных законодательных и нормативных документов. К сожалению, этими вопросами в республике начали заниматься только лишь после выхода Распоряжения Правительства Рес-



Прогноз структуры населения Якутии к 2012 г.

публики Саха (Якутия) от 19.02.2007 № 198-р «О неотложных мерах по созданию инфраструктуры курорта с использованием природных лечебных ресурсов озера Абалах». Распоряжение было подготовлено в соответствии с поручением Президента Республики Саха (Якутия) В.А.Штырова от 17 мая 2006 г. № А1-2912.

Конкурентоспособность местных санаторно-курортных учреждений является низкой по отношению к санаторно-курортным учреждениям не только центра страны, но и соседних областей РФ. Одной из основных причин этой низкой конкурентоспособности местных санаториев является их маломощность.

Каждый санаторий, имеющий всего 50 коек, вынужден тратить огромные средства на содержание бухгалтерии, кадровых служб, складских отделений, прачек, на успешное функционирование многочисленных хозяйственных подразделений и транспортных средств. Централизация всех этих служб дает существенную экономию средств и значительно снижает издержки на хозяйственное содержание объектов санаторно-курортных учреждений.

Имея в штате всего одного врача, в маломощном санатории некому контролировать качество оказания медицинской помощи. У врача пропадает интерес к повышению своей квалификации, в результате страдает качество оказания медицинской помощи, затрудняется внедрение в практику работы учреждения современных эффективных методов лечения.

Таким образом, укрупнение санаторно-курортных учреждений республики, по нашему мнению, является в настоящее время пока единственным путем повышения конкурентоспособности местных санаториев и качества санаторно-курортных услуг в республике.

Следует отметить, что в настоящее время высокое качество восстановительного лечения и реабилитации могут предоставить крупные санаторно-курортные учреждения, имеющие в своем составе десятки высококвалифицированных специалистов по различным специальностям медицинской практики. Времена врачей-одиночек, даже если они самой высокой квалификации, прошли, крошечные санатории с минимальным количеством специалистов не эффективны и не отвечают требованиям современного времени.

В настоящее время санаторно-курортное лечение работающему насе-

лению предоставляется недостаточно. Фондом Государственного социального страхования выделяются средства на долечивание тяжело больных и больных профессиональными заболеваниями. Санаторно-курортная система изначально была создана для оказания профилактической помощи и оздоровления, восстановления трудоспособности трудящихся. Поездка к морю, к специализированным курортам с питьевыми минеральными водами играла существенную роль в оздоровлении трудящихся. В настоящее время эти возможности резко ограничены. Поэтому необходимо развивать систему местных курортов и сеть санаторно-курортных учреждений. Санатории и курорты должны строиться в тех местностях, где лечебный эффект природных ресурсов доказан многолетней практикой и научными исследованиями. Федеральное законодательство строго оговаривает условия создания курортов и их инфраструктуры. Строительство дорогостоящих объектов санаторно-курортных учреждений без соответствующих заключений медицинской эффективности лечебных природных ресурсов сможет привести к большим пустым тратам финансовых средств.

Нами предлагается разработать Программу социальной направленности по созданию новой отрасли экономики в республике – курортно-рекреационной деятельности. Перспективными участками создания сети курортов на территории республики являются: месторождение иловых грязей и минеральной воды на лечебном озере Абалах в Мегино-Кангаласском улусе, месторождение иловых грязей на озере Кемпендай в Сунтарском улусе, источники радоновых вод на юге Якутии и углекислых минеральных вод в Томпонском улусе.

На территории Якутии в настоящее время очерчены четыре наиболее вероятных района формирования курортных зон. Эти районы являются наиболее обжитыми и представляют собой территории с интенсивным развитием промышленного производства. Так, в Южной Якутии интенсивно будет развиваться угледобывающая промышленность и металлургия, в районе Нерюндинска – крупная золотодобывающая промышленность, в Вилюйской зоне – алмазодобывающая и нефтегазодобывающая промышленность. Центральная Якутия как наиболее обжитая и имеющая развитую инфраструктуру может стать крупным центром рекреации и курортного отдыха и лечения населения региона.

Разработка и принятие Программы развития курортно-рекреационной деятельности будет полезным дополнением мегапроектов, реализуемых на территории Якутии, и сможет повлиять на формирование, положительно-го имиджа. Программа может реализовываться без привлечения больших объемов бюджетного финансирования, за счет отчисления на социальные нужды региона определенного процента от частных инвестиций в добычу полезных ископаемых.

Сегодня республика стоит как никогда близко к порогу создания совершенно новой отрасли народного хозяйства – курортного дела. В отличие от алмазогранительной промышленности курортное дело начинает развиваться как инициатива с низов и горячо поддерживается широкими слоями населения. Мы надеемся, что эта отрасль имеет свое будущее и недалек тот день, когда республику за год будут посещать не менее 150 000 человек. Курортное дело превратится в прибыльный бизнес.

Курортно-рекреационная деятельность имеет большую перспективу и создание системы курортно-рекреационных зон в республике позволит реально выполнить намеченный «Схемой комплексного развития производительных сил, транспорта и энергетики Республики Саха (Якутия) до 2020 года» план и получить доход от туристско-рекреационной деятельности в 30 млрд. руб. в год.

Литература

1. **Города России:** от кризиса к благополучию. - 2003. - <http://krc.torins.ru/products/reports.php>
2. **Стратегия** развития Дальнего Востока и Байкальского региона. Концепция / Мин-во регионального развития РФ. – М., 2007.
3. **Сравнительный** анализ социально-экономических ситуаций городов Приволжского, Уральского, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов. - 2003. - <http://krc.torins.ru/products/reports.php>
4. **Тихонов Д.Г.** Болезни пищевода, желудка и двенадцатиперстной кишки в Республике Саха (Якутия) (Клинико-эпидемиологическое исследование. Амбулаторно-поликлиническая помощь): дисс. д-ра мед. наук / Д.Г. Тихонов. – М., 1993. – 241 с.
5. **Тихонов Д.Г.** Нужно ли на Крайнем Севере санаторно-курортное и восстановительное лечение? / Д.Г. Тихонов // Курортные ведомости. – М., 2004. - № 2. – С. 30-31.